



**CFPP-CTPP/2023-04/Avis
concernant le projet d'AR relatif à
l'assistant de pratique**

**FRPB-TCPB/2023-04/Advies over
het ontwerp van KB betreffende de
praktijkassistent**

Direction générale Soins de Santé

Professions des soins de santé et pratique
professionnelle

Cellule organes d'avis et réglementation

Avenue Galilée 5/2 – 1210 Bruxelles

www.health.belgium.be

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

Gezondheidszorgberoepen en
Beroepsuitoefening

Cel adviesorganen en regelgeving

Galileelaan 5/2 - 1210 Brussel

www.health.belgium.be

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN	
<i>Avis concernant le projet d'AR relatif à l'assistant de pratique</i>	<i>Advies over het ontwerp van KB betreffende de praktijkassistent</i>	
CFPP-CTPP/2023/AVIS-4	07/07/2023	FRPB-TCPB/2023/ADVIES-4

Introduction

Suite au travail d'un groupe d'experts, le Ministre a demandé au Conseil Fédéral des Professions Paramédicales et à la Commission Technique des Professions Paramédicales, en date du 9 juin 2023 de remettre un avis quant à la proposition d'Arrêté Royal jointe relative à une nouvelle profession paramédicale : l'assistant de pratique. Le délai accordé pour répondre à cette demande d'avis est le 7 juillet 2023.

Le CFPP et la CTPP tiennent à souligner, une fois de plus, que le timing serré représente une difficulté à remettre un avis qualitatif.

Le Bureau conjoint du CFPP et de la CTPP, ainsi que les membres intéressés suite à un appel à candidature du CFPP et de la CTPP, ont préparé cet avis lors d'une réunion tenue le 27/06/2023. Lors de cette réunion le Prof Dr Jan De Maeseneer, médecin porteur du projet « assistant de pratique », a été convié afin de répondre aux questions sur les modalités et les exigences du travail de cette nouvelle profession paramédicale et in fine, permettre au CFPP et à la CTPP de rendre un avis plus éclairé.

L'avis comporte une annexe importante dans laquelle le projet d'AR a été commenté.

Cet avis a fait l'objet d'un vote électronique entre le 30/06/2023 et le 06/07/2023 et a été approuvé à raison de :

- 1) pour le CFPP :
 - 8 votes pour
 - 0 vote contre
 - 1 abstention
- 2) pour la CTPP :
 - 9 votes pour
 - 1 vote contre
 - 0 abstention

Inleiding

Naar aanleiding van het werk van een groep experten heeft de minister aan de Federale Raad voor Paramedische Beroepen en de Technische Commissie voor Paramedische Beroepen op 9 juni 2023 gevraagd om advies uit te brengen over het voorstel van bijgevoegd Koninklijk Besluit betreffende een nieuw paramedisch beroep: de praktijkassistent. De termijn om te reageren op deze adviesvraag is 7 juli 2023.

De FRPB en TCPB wensen nogmaals te benadrukken dat de krappe timing een probleem vormt om een kwalitatief advies te geven.

Het gezamenlijke bureau van de FRPB en TCPB heeft samen met geïnteresseerde leden na een oproep van de FRPB en TCPB, dit advies voorbereid tijdens een vergadering op 27/06/2023. Tijdens deze bijeenkomst werd Prof Jan De Maeseneer, arts belast met het project 'praktijkassistent', uitgenodigd om vragen te beantwoorden over de modaliteiten en vereisten van het werk van dit nieuw paramedisch beroep en uiteindelijk om de FRPB en de TCPB in staat te stellen een beter geïnformeerd advies te geven.

Het advies bevat een belangrijke bijlage waarin het ontwerp KB is becommentarieerd.

Dit advies werd elektronisch gestemd tussen 30/06/2023 en 06/07/2023 en werd goedgekeurd door :

- 1) voor de FRPB :
 - 8 stemmen voor
 - 0 stemmen tegen
 - 1 onthouding
- 2) voor de TCPB :
 - 9 stemmen voor
 - 1 stem tegen
 - 0 onthoudingen

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Avis concernant le projet d'AR relatif à l'assistant de pratique</i>	<i>Advies over het ontwerp van KB betreffende de praktijkassistent</i>
<i>CFPP-CTPP/2023/AVIS-4</i>	<i>07/07/2023</i>

<p><u>Avis</u></p> <p>Il est important de rappeler qu'une première demande d'avis concernant la profession d'assistant de pratique a été formulée en janvier 2023. Le CFPP-CTPP a émis l'avis 2023-01 à ce sujet. A l'époque, le CFPP et la CTPP avaient estimé que si la profession devait voir le jour, elle devrait être incluse dans la législation des professions de santé et ainsi, être soumise à toutes les conditions garantissant qualité et sécurité des soins (formation continue, Loi Qualité, droits du patients, etc.). Sur la base des différents avis reçus, le ministre a continué à travailler sur ce projet et soumet à présent cette nouvelle demande d'avis avec une proposition d'AR.</p> <p>L'assistant de pratique deviendra une nouvelle profession paramédicale et le CFPP et la CTPP saluent cette avancée. L'assistant de pratique ne bénéficiera cependant, au vu du niveau de formation envisagé, d'aucune compétence de diagnostic/interprétation. Ce qui la sépare d'une certaine manière des autres professions paramédicales, plus qualifiée et qui permettent l'aide à l'établissement d'un diagnostic et/ou d'un plan de traitement, voire d'une prise en charge. Il est prévu que la connaissance des différentes professions de santé sera importante pour l'assistant de pratique. Cet élément figurait également dans l'avis 2023-01 et le CFPP et la CTPP saluent cet élément, primordial pour que l'assistant de pratique puisse considérer le système de soins et la santé des patients d'une manière holistique.</p> <p>L'annexe 1 de cet avis reprend le texte complet du projet d'AR annoté de tous les commentaires du CFPP et de la CTPP, veuillez considérer cette annexe dans son entièreté.</p> <p>Commentaires généraux :</p>
--

<p><u>Advies</u></p> <p>Het is belangrijk om te onthouden dat er in januari 2023 een eerste adviesaanvraag is geweest over het beroep van praktijkassistent. De FRPB-TCPB bracht advies 2023-01 uit over dit onderwerp. De FRPB en TCPB waren toen van mening dat als het beroep zou worden gecreëerd, het zou moeten worden opgenomen in de wetgeving betreffende de gezondheidszorgberoepen en dus onderworpen zou moeten zijn aan alle voorwaarden die de kwaliteit en de veiligheid van de zorg waarborgen (permanente opleiding, kwaliteitswet, patiëntenrechten, enz.) Op basis van de verschillende ontvangen adviezen heeft de minister dit project verder uitgewerkt en dient hij nu deze nieuwe adviesaanvraag in met een voorstel van KB.</p> <p>De praktijkassistent wordt een nieuw paramedisch beroep en de FRPB en TCPB verwelkomen deze stap voorwaarts. Gezien het beoogde opleidingsniveau zal de praktijkassistent echter geen diagnostische/interpretatieve vaardigheden hebben. Dit onderscheidt hen in zekere zin van andere paramedische beroepen, die hoger gekwalificeerd zijn en hulp bieden bij het stellen van een diagnose en/of een behandelplan, of zelfs een behandeltraject. Er wordt verwacht dat kennis van de verschillende beroepen in de gezondheidszorg belangrijk is voor de praktijkassistent. Dit element werd ook opgenomen in advies 2023-01 en de FRPB en TCPB verwelkomen dit element, dat essentieel is om de praktijkassistent in staat te stellen een holistische kijk op het gezondheidszorgsysteem en de gezondheid van patiënten te hebben.</p> <p>Bijlage 1 bij dit advies bevat de volledige tekst van het ontwerp KB geannoteerd met alle opmerkingen van de FRPB en TCPB. Gelieve deze bijlage in zijn geheel te beschouwen.</p>
--

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Avis concernant le projet d'AR relatif à l'assistant de pratique</i>	<i>Advies over het ontwerp van KB betreffende de praktijkassistent</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-4	07/07/2023

1) Quant au niveau de formation

La proposition quant au niveau de formation (90 ECTS ou l'équivalent d'une année et demie) comprenant au moins 750 heures stages (25 ECTS) semble assez ambitieuse au vu de la longue liste de compétences que l'assistant de pratique devra acquérir.

Le niveau de formation équivalent à 90 ECTS et un niveau « HBO5 » en Flandres. Or, ce niveau n'a pas d'équivalent en Wallonie et cela peut poser des problèmes. Cette adaptation du secteur de l'enseignement a, en tout cas, déjà été un point d'accroche par le passé pour d'autres dossiers relatifs aux paramédicaux.

Même si des écoles en Flandre ont déjà débuté un programme de formation pour ce profil, il faut assurer une formation de qualité au regard des enjeux de santé d'aujourd'hui et de demain, en ce compris pour tout ce qui concerne la qualité des soins. A cet égard, les 90 ECTS semblent objectivement insuffisants.

Aussi, par rapport aux réalités socio-démographiques différentes dans les différents régions du pays, et par rapport au fait qu'un visa autorise une pratique sur l'entièreté du territoire, il semble indispensable d'accorder une attention particulière aux compétences de communication pour un tel type de profil professionnel.

Il n'est pas évident de créer un cursus complet pour l'enseignement pour une fonction hybride qui n'existe pas encore sans cadre clair (et uniquement un panel de compétences à acquérir). Idéalement une liste de cours aurait été optimale (comme c'est le cas pour les autres professions paramédicales) car l'enseignement n'a pas exactement les mêmes objectifs que la santé publique. Ce sont des formations pour lesquelles il faut un encadrement spécifique

2) Quant aux actes confiés

Algemene opmerkingen:

1) Wat betreft het opleidingsniveau

Het voorstel van het opleidingsniveau (90 ECTS of het equivalent van anderhalf jaar) met ten minste 750 uur stages (25 ECTS) lijkt behoorlijk ambitieus gezien de lange lijst van competenties die de praktijkassistent zal moeten verwerven.

Het opleidingsniveau komt overeen met 90 ECTS en een « HBO5 » niveau in Vlaanderen. Dit niveau heeft echter geen equivalent in Wallonië en dit kan problemen opleveren. Deze aanpassing van de onderwijssector is in elk geval in het verleden al een knelpunt geweest voor andere kwesties met betrekking tot paramedici.

Ook al zijn sommige scholen in Vlaanderen al gestart met een opleidingsprogramma voor dit profiel, toch moeten we zorgen voor een kwaliteitsvolle opleiding met betrekking tot de gezondheidskwesties van vandaag en morgen, met inbegrip van alles wat te maken heeft met de kwaliteit van de zorg. In dit opzicht lijken de 90 ECTS objectief gezien onvoldoende.

Gezien de verschillende socio-demografische situaties in de verschillende regio's van het land en het feit dat een visum het uitoefenen van een praktijk in het hele land toestaat, lijkt het essentieel om bijzondere aandacht te besteden aan communicatievaardigheden voor dit type beroepsprofiel.

Het is niet eenvoudig om een volledig leerplan op te stellen voor een hybride functie die nog niet bestaat zonder een duidelijk kader (en alleen een reeks competenties die moeten worden verworven). Idealiter zou een lijst met cursussen optimaal zijn geweest (zoals het geval is voor andere paramedische beroepen) omdat onderwijs niet precies dezelfde doelstellingen heeft als volksgezondheid. Dit zijn cursussen die een specifieke opleiding vereisen.

2) Wat betreft de toevertrouwde handelingen

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Avis concernant le projet d'AR relatif à l'assistant de pratique</i>	<i>Advies over het ontwerp van KB betreffende de praktijkassistent</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-4	07/07/2023
	FRPB-TCPB/2023/ADVIES-4

Cette formation est trop faible pour que l'assistant de pratique puisse également effectuer des actes techniques invasifs tels que les prélèvements sanguins. Même sans devoir les interpréter, il est important d'être capable de prendre de bons paramètres. C'est un défi à relever dans le cadre de cette période de formation limitée.

La question se pose, car le projet d'AR actuel manque un peu de clarté à ce propos, de savoir si d'autres professions que les médecins peuvent confier/déléguer des actes à l'assistant de pratique. L'AR prévoit que l'assistant de pratique peut également accomplir des actes d'autres professions de santé pourtant autrement plus qualifiée. La proposition ne concerne donc plus uniquement les médecins généralistes. Il n'est pas clair qui d'autre peut être concerné et donc qui peut déléguer des actes.

L'assistant de pratique ne peut pas orienter le patient vers un autre professionnel de santé. C'est la tâche du médecin. Il ne peut qu'informer de la décision du médecin éventuellement.

L'assistant de pratique ne peut pas donner les résultats des examens, ni « annoncer les mauvaises nouvelles » comme cela est prévu dans le projet d'AR. Cela fait partie des compétences d'analyse et de réflexion qui ne sont pas incluses dans son package de compétences. Ces informations relèvent de la compétence du médecin et soulèveront inévitablement questionnement et stress pour le patient.

3) Quant aux accès et au secret professionnel

Il est superflu de mentionner explicitement une compétence sur le secret professionnel. Chaque profession de santé doit respecter, entre-autres, le secret médical. Les assistants de pratique doivent exercer avec intégrité et il doit y avoir une certaine logique à inclure cette profession parmi les paramédicaux. Il découle de la reconnaissance d'une nouvelle profession le respect de toutes les conditions d'exercice, y compris les règles de déontologie, le respect du secret professionnel, etc.

Deze opleiding is te laag voor de praktijkassistent om ook invasieve technische ingrepen zoals bloedafname uit te voeren. Ook zonder ze te hoeven interpreteren is het belangrijk om goed parameters te kunnen nemen. Dit is een uitdaging in deze beperkte opleiding.

Omdat het huidige ontwerp van Koninklijk Besluit op dit punt enigszins onduidelijk is, rijst de vraag of andere beroepen dan artsen handelingen kunnen toevertrouwen/delegeren aan de praktijkassistent. Het KB bepaalt dat de praktijkassistent ook handelingen mag uitvoeren voor andere gezondheidsberoepen, zelfs als deze hoger gekwalificeerd zijn. Het voorstel heeft dus niet meer alleen betrekking op huisartsen. Het is niet duidelijk wie er nog meer mee te maken kan krijgen, en dus wie handelingen mag delegeren.

De praktijkassistent kan de patiënt niet doorverwijzen naar een andere zorgverlener. Dit is de taak van de arts. Hij kan uiteindelijk alleen de beslissing van de arts meedelen.

De praktijkassistent kan geen resultaten geven of "het slechte nieuws brengen", zoals voorzien in het ontwerp van KB. Dit maakt deel uit van hun analytische en interpretatieve competenties, die niet in hun competentiepakket zitten. Deze informatie valt onder de bevoegdheid van de arts en zal onvermijdelijk vragen oproepen en stress veroorzaken bij de patiënt.

3) Wat betreft toegang en beroepsgeheim

Het is overbodig om expliciet de competentie inzake het beroepsgeheim te vermelden. Elk gezondheidszorgberoep moet onder meer het medisch beroepsgeheim respecteren. Praktijkassistenten moeten integer werken en er moet enige logica zijn in het opnemen van dit beroep als paramedicus. Uit de erkenning van een nieuw beroep volgt de naleving van alle voorwaarden voor de uitoefening, met inbegrip van de deontologische regels, de eerbiediging van het beroepsgeheim, etc.

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Avis concernant le projet d'AR relatif à l'assistant de pratique</i>	<i>Advies over het ontwerp van KB betreffende de praktijkassistent</i>
<i>CFPP-CTPP/2023/AVIS-4</i>	<i>FRPB-TCPB/2023/ADVIES-4</i>

07/07/2023

L'accès de l'assistant de pratique aux dossiers médicaux des patients devra être limité au strict minimum, voire non consultable mais uniquement « remplissable » pour l'assistant de pratique qui n'a de toute façon pas de compétence diagnostique. Si ce n'est pas le cas, cela créerait un précédent pour d'autres professions paramédicales qui demandent, en vain, certains accès précis et justifié dans les dossiers médicaux.

Rappel important : l'annexe 1 reprend le projet d'AR et l'intégralité des commentaires formulés, y compris une annotation importante quant à la limite d'âge formulée pour les prélèvements veineux.

De toegang van de praktijkassistent tot medische dossiers van patiënten zou tot het strikte minimum beperkt moeten worden, of zelfs niet raadpleegbaar maar enkel "invulbaar" door de praktijkassistent, die hoe dan ook geen diagnostische competenties heeft. Als dit niet het geval is, zou dit een precedent scheppen voor andere paramedische beroepen die tevergeefs vragen om bepaalde precieze en gerechtvaardigde toegang tot medische dossiers.

Belangrijke herinnering: bijlage 1 bevat het ontwerp van KB en alle gemaakte opmerkingen, inclusief een belangrijke annotatie betreffende de leeftijdsgrens voor veneuze bloedafname.