

FOD VOLKSGEZONDHEID
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

Brussel, 30 januari 2020

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

FEDERALE RAAD VOOR
ZIEKENHUISVOORZIENINGEN

Kenm.: FRZV/D/503-2 (*)

Advies BFM (onderdeel B4 en B9)

Namens de Voorzitter,
Margot Cloet

De Secretaris,
Pedro Facon



(*) Dit advies werd behandeld tijdens de plenaire vergadering van 30/01/2020 en dezelfde dag bekrachtigd door het Bureau

In de adviesvraag van 20 december 2019 vraagt mevrouw de minister advies over de vaststelling en de uitbetaling van het BFM van 1 januari 2020. De adviesvraag gaat over 3 punten: de taks-shift voor statutaire pensioenen (onderdeel B4) en IFIC privaat en IFIC publiek vanaf 2020 (onderdeel B9).

1. Onderdeel B4 – bijkomend budget taks shift

Vanuit de taks-shift wordt een (voorlopig laatste) bijkomend budget toegekend om een deel van de lasten van de statutaire pensioenen ten laste van ziekenhuizen te compenseren. Deze schijf bedraagt 4,8 miljoen euro vanaf 2020.

Voor de principes van verdeling van dit budget, baseert de FRZV zich op het advies van 13 december 2018¹. Hieronder de belangrijkste elementen van dit advies:

a) Responsabiliseringsbijdrage effectief ten laste van ziekenhuis (§4 en §5)

Tot nu toe wordt in het BFM de responsabiliseringsbijdrage ten laste van een ziekenhuis gebaseerd op de responsabiliseringsfactuur van de publieke werkgever. Deze factuur wordt vervolgens gecorrigeerd op basis van het aandeel actief statutair ziekenhuispersoneel. De Raad herbevestigt haar voorstel van 2018, met name om de responsabiliseringsbijdrage, effectief ten laste van het ziekenhuis te hanteren in de verdeling van het beschikbaar budget in art. 73 §4 en §5 van het KB van 25 april 2002.

Aangezien de Federale Pensioendienst deze gegevens niet voor alle betrokken ziekenhuizen kan aanleveren, stelt de FRZV voor om dit op te vragen via een verklaring op eer en te staven met een factuur. Zie uittreksel uit het advies van 2018 in bijlage.

b) Basispensioenbijdrage en voorwaarde niet-verhoging

Over de verdere verdeling van het budget zijn de standpunten ongewijzigd. In het bijzonder zijn er verschillende meningen over welke basispensioenbijdrage weerhouden zou moeten worden om het beschikbare budget te verdelen. Ook over de voorwaarde van de niet-verhoging van het aantal statutaire VTE bestaan er uiteenlopende visies. Een uitgebreidere toelichting is opgenomen in het advies van 2018.

2. Onderdeel B9 – IFIC in de private ziekenhuizen

In het kader van het sociaal akkoord 2017 werd vanaf 2017 een budget van 50 miljoen euro vrijgemaakt voor de opstart van IFIC in de private sector. Tot en met 2020 is er jaarlijks een verhoging van 15 miljoen euro voorzien voor het hele paritair comité 3.30, waarvan telkens 13,5 miljoen euro voor de private ziekenhuizen.

Sinds 1/1/2018 wordt in de private ziekenhuizen IFIC-fase 1 ook effectief toegekend aan de medewerkers die zijn ingestapt. De voorziene budgetten voor de financiering van de meerkost worden,

¹ FRZV/D/487-2 van 13/12/2018: Advies van de FRZV inzake de pensioenlasten in publieke ziekenhuizen – BFM vanaf 2019 (deel 2).

in afwachting van de definitieve financieringsmodaliteiten, voorlopig verdeeld op basis van het aantal VTE dat in 2017 een eenmalige premie ontving.

In onderstaande tabel staat alles nog eens op een rijtje: budget beschikbaar voor uitrol IFIC in de private sector PC 330, de aanwending van het budget, hoeveel budget opgenomen is in het BFM en op welke manier het voorlopig verdeeld wordt over de private ziekenhuizen.

PC 330	2017	2018	2019	2020
Budget	50 mio	65 mio	80 mio	95 mio
	- Buffer - Eenmalige premie - HR-ondersteuning - Instituut IFIC	- IFIC-fase 1	- IFIC-fase 1	- <i>IFIC-fase 1 of uitbreiding?</i>
BFM		59.301.811	+ 13.535.755	59.301.811 + 13.535.755 + 13.535.755 (+ index)
Voorlopige verdeling		pro rata VTE eenmalige premie 2017	pro rata VTE eenmalige premie 2017	<u>Voorstel:</u> pro rata VTE eenmalige premie 2017 + update

Verdeelsleutel 2020

Aangezien er nog geen volledige registratie is van het aantal VTE per IFIC-functie, sluit de FRZV zich aan bij het voorstel van mevrouw de minister om zich, voor de voorlopige verdeling van het budget, te baseren op het aantal VTE dat een eenmalige premie ontving in 2017². Aangezien er sinds 2018 enkele fusies plaatsvonden, stelt de FRZV voor om deze **lijst te actualiseren** door toevoeging van de ziekenhuizen die op 1/1/2020 ook onder het toepassingsgebied van IFIC-privé vallen. De lijst 2020 wordt als volgt opgebouwd:

- de lijst met het aantal VTE eenmalige premie 2017 per ziekenhuis blijft behouden;
- de ziekenhuizen die in 2017 niet onder IFIC-privé vielen, maar intussen wel, worden toegevoegd aan de lijst en dit met het aantal VTE dat in 2019 een eenmalige premie ontving in het kader van IFIC-publiek. Dit aantal VTE werd gerapporteerd aan het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector;
- het privéziekenhuis ontstaan uit de fusie van 2 of meer ziekenhuizen omvat het aantal VTE van elk van de fuserende ziekenhuizen, te tellen met de VTE eenmalige premie 2017 in privéziekenhuizen en de VTE eenmalige premie 2019 in publieke ziekenhuizen.

De FRZV stelt voor om het voorschot in het BFM voor 2020 te baseren op het gecumuleerde budget voor IFIC-privé, m.a.w. budget 2018-2019-2020, en te verdelen op basis van deze geactualiseerde lijst.

Verdeelsleutel 2021

² Statutaire medewerkers in een privé ziekenhuizen ontvingen geen eenmalige premie vanuit IFIC-privé.

Voor de voorlopige financiering van 2021 verwijst mevrouw de minister naar de registratie in 2020 van het aantal VTE 2019, zoals aangekondigd in de omzendbrief van 4 november 2019. De FRZV geeft er ook de voorkeur aan om de financiering te baseren op de meest recente gegevens. De FRZV verzoekt de FOD om de nieuwe registratie snel te organiseren. Zolang de concrete uitwerking van deze registratie echter niet gekend is door de FRZV en a fortiori niet formeel goedgekeurd, stelt de FRZV voor om de voorlopige financiering te baseren op bovenstaande geactualiseerde lijst, cf. verdeelsleutel 2020.

Tot slot neemt de FRZV akte dat het KB met de definitieve financieringsmodaliteiten in een eindfase zit. Het is voor de ziekenhuizen van belang dat deze snel definitief gekend zijn, m.a.w. gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De FRZV vraagt dat na publicatie een omzendbrief de concrete herzieningsmodaliteiten kan verduidelijken, zodat de ziekenhuizen de finale financiering correct kan inschatten, zowel voor toekomstige als voorbije jaren.

3. Onderdeel B9 – IFIC in de publieke ziekenhuizen

In het sociaal akkoord erkennen de sociale partners de noodzaak om de loon- en arbeidsvoorwaarden van de openbare en privésector te harmoniseren. De FRZV onderlijnt deze noodzaak. In het kader van het sociaal akkoord 2017 werd daarom ook voor de publieke sector budget vrijgemaakt voor de opstart van IFIC. Vanaf 2018 is er 23 miljoen euro voorzien, met een jaarlijkse verhoging van 10 miljoen euro in 2019 en 2020.

Op dit moment zijn de sociale partners bezig met de analyse van de barema's in de publieke sector en wordt IFIC dus (nog) niet toegekend aan de medewerkers.

Het advies bespreekt daarom eerst de aanwending van de verschillende budgetten 2018, 2019 en 2020 voor de publieke ziekenhuizen. Vervolgens wordt het kort hernomen in een overzichtstabel.

Budget 2018: 23 miljoen euro

In 2018 werd het beschikbare budget op een gelijkaardige manier aangewend als in de private sector een jaar eerder. Zo werd er een buffer aangelegd, ontvingen de medewerkers een eenmalige premie, werd een bescheiden vergoeding toegekend voor de HR-ondersteuning in enkele pilootziekenhuizen, en een bedrag voor het instituut IFIC zelf.

Het saldo van 4.646.336 euro wordt aangewend voor een collectieve 2^e pensioenpijler, gefinancierd door de overheid. Dit bedrag werd daarom overgedragen naar het Sectoraal Spaarfonds van de federale sectoren, ten gunste van de werknemers met een arbeidsovereenkomst bij een werkgever van de publieke sector³.

³ Wet van 26/06/2019 (BS van 17/06/2019)

Budget 2019: 33 miljoen euro

Hoewel de adviesvraag van 20 december 2019 niet vraagt naar het budget van 2019, herinnert de FRZV aan het advies van 13 juni 2019⁴. Het budget 2019 is namelijk nog niet aangewend. Voor wat betreft het budget van 2019 stelde de FRZV in dat advies voor om het budget op een gelijkaardige manier te bestemmen als het budget van 2018 voor de openbare sector. Het toenmalige voorstel is hieronder wat verder verduidelijkt.

Naar analogie met het budget 2018, zou de beschikbare 33 miljoen euro in het globaal budget voor 2019 (via RIZIV) als volgt ingevuld worden:

1. Een uitzonderlijke 2^e "eenmalige premie"

- WAT? Een 2^e "eenmalige premie"
- WIE? De FRZV stelt voor om de premie aan de medewerkers toe te kennen volgens dezelfde modaliteiten als de premie 2019⁵, maar dan op basis van de VTE op 1/1/2020 (premie 2019 was gebaseerd op VTE 1/1/2019).
- HOEVEEL? Volledige financiering van reële kosten, inclusief patronale lasten, gelijkaardig aan de eenmalige premie die in 2019 uitbetaald werd.

2. Algemene ondersteuning HR-diensten

- WAT? Financiering van de bijkomende werklast in 2020, en lien direct avec le nombre de dossiers de membres du personnel, voor de toewijzing van de IFIC-functies en de rapportering, onafhankelijk van de daadwerkelijke invoering van IFIC-publiek.
- WIE? Voor de publieke werkgevers die vallen onder het toepassingsgebied van IFIC-publiek.
- HOEVEEL? De publieke werkgevers worden ingedeeld in groepen op basis van het aantal VTE die een eenmalige premie⁶ ontvingen. Alle voorzieningen, inclusief die met minder dan 500 VTE, ontvangen een basisfinanciering voor 1 VTE ondersteuning HR. Vervolgens stijgt het aantal VTE voor ondersteuning HR telkens met 0,5 VTE per begonnen ("entamée") schijf van 500 bijkomende VTE "eenmalige premie". Er wordt een gemiddelde loonkost van 70.000 euro per VTE in aanmerking genomen hiervoor.

3. Financiering instituut IFIC

- WAT? Het herhalen van de bijkomende financiering voor de ondersteuning van het instituut IFIC zelf, naar analogie met besteding budget 2018, , om voldoende personeel te voorzien voor het specifiek behandelen van het dossier IFIC-publiek.
- WIE? Instituut IFIC
- HOEVEEL? 240.000 euro

4. Een collectieve 2^e pensioenpijler

- WAT? Aanvulling van de collectieve 2^e pensioenpijler voor de publieke sector, zie sociaal akkoord 2017.

⁴ FRZV/D/496-1 - Advies van 13 juni 2019 betreffende de vereffening van de bedragen 2019 in het kader van de implementatie van IFIC in de openbare ziekenhuizen

⁵ Gefinancierd vanuit budget IFIC-publiek 2018

⁶ Indien mogelijk op basis van het meest recente aantal VTE, bv. op basis van de voorgestelde 2^e eenmalige premie.

- WIE? Over te dragen naar het Sectoraal Spaarfonds van de federale sectoren, ten gunste van de contractuele werknemers met een arbeidsovereenkomst bij een publiek ziekenhuis.
- HOEVEEL? Het saldo na de financiering van de reële kost van de (uitzonderlijk) 2^e eenmalige premie, de ondersteuning van de HR-diensten en de financiering van het instituut IFIC zelf.

Budget 2020: 43 miljoen euro

In afwachting van een definitieve beslissing over de opstart van IFIC-publiek in 2020, stelt de FRZV voor om het budget van 2020 nog niet (voorlopig) op te nemen in het BFM van de individuele ziekenhuizen. We adviseren wel om het volledige budget in het globaal budget van de ziekenhuizen te behouden en bv. niet opnieuw (delen hiervan) over te dragen naar andere fondsen. De FRZV gaat er van uit dat de werkzaamheden voor de implementatie van IFIC-publiek worden verdergezet, maar wil veiligheidshalve vermijden dat door een gebrek aan akkoord over de opstart in 2020 de toegewezen middelen aan de ziekenhuizen gerecupereerd moeten worden.

De FRZV zal in de 2^e helft van 2020 een aanvullend advies geven over het budget 2020, zodat de minister het kan opnemen in het BFM van 1/1/2021 met een inhaalbedrag. Op basis van de stand van zaken over de start van IFIC-publiek op dat moment, zal de FRZV een advies formuleren zowel over de bestemming van het budget 2020, als over de verdeelsleutel van de financiering.

Voorstel FRZV voor aanwending budget 2019 - 2020

Publiek	2018	2019	2020
Budget	23 mio	33 mio	43 mio
	- Eenmalige premie (2019)	- 2 ^e eenmalige premie	- Advies voor BFM
	- Buffer		1/1/2021
	- HR-ondersteuning (piloten)	- HR-ondersteuning	
	- Instituut IFIC	- Instituut IFIC	
	- Collectieve 2e pensioenpijler	- Collectieve 2 ^e pensioenpijler	
Globaal budget		32.632.236	32.632.236 + 9.961.000

Bijlage

Uittreksel uit het advies van 13 december 2018:

- De responsabiliseringsbijdrage kan uit twee delen bestaan:
 - 1° Het gedeelte dat rechtstreeks aan het ziekenhuis gefactureerd wordt door de RSZ.
 - 2° Het gedeelte dat aan het ziekenhuis aangerekend wordt door een publieke partner.
- Voor dit laatste gedeelte geldt dat alleen het door de publieke partner effectief aan het ziekenhuis aangerekende deel van zijn responsabiliseringsbijdrage in aanmerking wordt genomen, voor zover aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
 - 1° De aanrekening gebeurt conform een overeenkomst waarin het door het ziekenhuis te betalen bedrag voor de responsabiliseringsbijdrage gebaseerd is op de reële pensioenlast van geïdentificeerd ziekenhuispersoneel.
 - 2° De betaling van dit bedrag heeft ook effectief plaatsgevonden en wordt verantwoord door deze overeenkomst of een desbetreffende factuur.
 - 3° Deze overeenkomst heeft aanleiding gegeven tot betalingen voor 31 december jaar Y-2 om financiering in jaar Y te bekomen.
- ➔ Aangezien deze gegevens alleen lokaal gekend zijn, stelt de FRZV voor dat het ziekenhuis zijn betaalde aandeel (in euro) van de publieke partner aangeeft via een verklaring op eer. Dit kan opgenomen worden in het huidige attest dat ziekenhuizen aanleveren wanneer ze instaan voor statutaire pensioenlasten.
- ➔ Bij de verklaring op eer van de responsabilisering ten laste van het ziekenhuis dient men ook jaarlijks de factuur, opgenomen in de boekhouding en het bijhorende betalingsbewijs, toe te voegen om aan te tonen dat men werkelijk instaat voor de aan het ziekenhuis toegewezen responsabilisering. Zo niet, ontvangt men geen BFM-financiering.
- ➔ Deze aanpassing is van toepassing op de weerhouden responsabiliseringsbijdrage ten laste van het ziekenhuis in lijn 1904 en in lijn 1906.

